

УДК 338.244(571.53)
ББК 65.9(253.7)

Г. А. Цыкунов
*доктор исторических наук, профессор,
Байкальский государственный университет
экономики и права*

БРАТСКО-УСТЬ-ИЛИМСКИЙ КОМПЛЕКС КАК ОБРАЗЕЦ СОВЕТСКОЙ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Исследуется исторический опыт создания Братско-Усть-Илимского ТПК, как одной из форм территориальной организации народного хозяйства, присущей плановой экономике. Отмечаются экономические преимущества ТПК при освоении новых территорий, особенности их функционирования в условиях рыночных отношений.

Ключевые слова: территориально-производственный комплекс, плановая экономика, инфраструктура, комплексное развитие.

G. A. Tsykunov
*D.Sc. in History, Professor,
Baikal State University of Economics and Law*

BRATSKO-UST-ILIMSKIY COMPLEX AS A MODEL OF SOVIET PLANNED ECONOMY

Explores the historical experience of creation of Bratsko-Ust-Ilimskiy TPK as one of the forms of territorial organization of the national economy, characteristic of a planned economy. Economic advantages of TPK are noted at development of new territories, feature of their functioning in the conditions of the market relations.

Keywords: territorial production complex, planned economy, infrastructure, complex development.

Советские модели хозяйственного освоения новых территорий, ставшие достоянием истории, по-прежнему привлекают внимание исследователей различных научных направлений. В течение нескольких десятилетий в необжитых районах Сибири и Дальнего Востока возникли крупные промышленные цен-

тры с добывающей и перерабатывающей промышленностью, транспортные системы, городские агломерации. Современная Россия преимущественно живет за счет промышленного потенциала плановой экономики. Однако в ближайшем будущем потребуется очередное освоение природных ресурсов в северных и дальневосточных районах страны, с их суровыми природно-климатическими условиями, бездорожьем и незаселенными территориями. Поэтому было бы неоправданным не использовать советскую практику территориальной организации производительных сил.

В условиях плановой экономики промышленное развитие восточных районов страны проходило в рамках долгосрочных государственных программ, имеющих общенациональное значение. Одной из таких программ Сибири стала реализация Ангаро-Енисейского проекта, который положил начало крупномасштабному освоению ресурсов Красноярского края и Иркутской области. Широкое гидроэнергетическое строительство на Ангаре и Енисее стало основой для формирования целой системы территориально-производственных комплексов (ТПК): Братско-Усть-Илимского (БИТПК), Саянского, Канско-Ачинского. Теоретические основы экономического районирования в форме ТПК были заложены видными советскими учеными И.Г. Александровым, Н.Н. Барановским, Н.Н. Колосовским. Главным преимуществом ТПК являлась их уникальная возможность с наименьшими материальными и финансовыми затратами вовлекать в хозяйственный оборот природные ресурсы, прежде всего, в районах нового хозяйственного освоения.

На территории бывшего Советского Союза проходило становление и развитие 15 территориально-производственных комплексов. С каждым пятилетием они играли все возрастающую роль в народном хозяйстве страны, превращались в мощные центры по добыче и переработки сырья. Для некоторых комплексов были разработаны комплексные программы развития. Однако распад СССР и последующий переход от плановой экономики к рыночным отношениям прервал реализацию перспективных планов социально-экономического развития отдельных

территорий Сибири, в том числе и ТПК. В то же время достигнутые за годы советской практики результаты впечатляют.

Одним из немногих ТПК, формирование которых в основном было завершено, является Братско-Усть-Илимский. Именно на нем в полном объеме апробировались научные идеи ТПК, шел трудный поиск путей комплексного подхода к организации хозяйственной жизни территории. Создание Братско-Усть-Илимского комплекса было предопределено наличием в нем богатейших природных ресурсов: гидроэнергетических, минеральных, лесных. Однако главным преимуществом этой территории издавна считаются уникальные гидроэнергетические ресурсы реки Ангары. Другим богатством Среднего Приангарья являются огромные запасы лесных ресурсов, которые создавали благоприятные условия для размещения здесь мощного комплекса по механической и химической переработке древесины. На территории комплекса находится один из крупнейших в Сибири Ангаро-Илимский железорудный бассейн. Разведанные запасы угля могут обеспечить потребности в этом виде топлива не только промышленные узлы ТПК, но и районы западного участка БАМа. В пределах региона разведаны запасы газа, который уже используется на одной из тепловых станций г. Братска.

Формирование Братско-Усть-Илимского комплекса началось со строительства гидроэлектростанции, решение о котором было принято в 1954 г. Одновременно создается специальное управление Братскгэсстрой, которому поручается строительство Братского гидроузла. Вновь созданную организацию возглавил И.И. Наймушин до этого руководивший сооружением Камской ГЭС. В 1956 г. специальным постановлением Совета Министров СССР создается единая производственная база строительства Братской ГЭС. Сооружение этого гидроузла отмечено рекордными достижениями в отечественной гидроэнергетике. Прежде всего, это относится к темпам строительства и ввода в действие агрегатов станции. Начало строительства и пуск первых агрегатов, как и пуск первых и последних агрегатов станции разделяли шесть лет. Для сравнения, при строительстве Саяно-Шушенской ГЭС подобные отрезки времени составляли

соответственно 16 и 12 лет. В 1967 г. Государственная комиссия приняла Братскую ГЭС в эксплуатацию с оценкой «отлично».

Братская ГЭС стала своеобразной научно-технической лабораторией для проверки научных и конструкторских решений при создании энергетического оборудования для Красноярской и Усть-Илимской ГЭС, Асуанской ГЭС в Египте. Для изучения передового опыта эксплуатации станции сюда приезжали работники других электростанций страны, а также из Египта, Индии, Пакистана, Югославии, Румынии.

Вокруг Братской ГЭС сложился основной промышленный узел, где помимо мощного гидроузла бала создана центральная база индустрии, крупнейшие в своих отраслях лесопромышленный комплекс и алюминиевый завод. В Усть-Илимском промышленном узле действуют гидроэлектростанция и построенный на компенсационной основе с участием бывших стран-членов СЭВ лесопромышленный комплекс. Третий промышленный узел был создан на базе Коршуновского железорудного месторождения, где разместились горно-обогаительный комбинат и город Железногорск-Илимский. К концу 1970-х гг. Братско-Усть-Илимский ТПК обеспечивал выпуск третьей части промышленной продукции Иркутской области.

За процессами формирования сибирских ТПК, прежде всего Братско-Усть-Илимского, внимательно наблюдали за рубежом. Одним из проявлений этого интереса было проведение в 1976 г. в Вене Международным институтом прикладного системного анализа конференции, посвященной реализации крупной региональной программы в СССР на примере Братско-Усть-Илимского ТПК. Опыт развития сибирского комплекса в сравнении с системой управления созданного в США мощного комплекса в долине р. Теннесси получил высокую оценку специалистов. Данный факт подтверждает целесообразность научного изучения сложных процессов социально-экономического переустройства малообжитых районов, в каких бы частях света они не находились.

Как показывает опыт БИТПК, залогом успеха освоения новых регионов является научная и проектная подготовка территории. В 1920-х гг. проходило комплексное исследование Ангары, результатом которого стала разработка первого варианта

гидроэнергетического строительства и размещение промышленного комплекса взаимосвязанных предприятий. В 1934 г. была окончательно завершена разработка схемы использования гидроэнергетических ресурсов Ангары, получившей название «Проект Ангарстроя». Итоги научно-исследовательских и проектных работ по ангарской проблеме были подведены на послевоенных конференциях по развитию производительных сил Иркутской области и Восточной Сибири.

Весь ход формирования БИТПК показывает, что более 80% объема капитального строительства на его территории осуществлялось силами строительной организации Братскгэсстрой [1, с. 131]. Сосредоточение в одних руках многопрофильной производственной базы, проектных подразделений, финансовых и других ресурсов позволяло проводить в масштабах комплекса единую строительную политику и обеспечивать более быстрое, чем в других районах Сибири сооружение промышленных и гражданских объектов. Таким образом, на базе Братскгэсстроя была создана головная организация, которая определяла направление всей строительной программы БИТПК. Ни один из формируемых в советский период ТПК не имел такой возможности. Важную роль в хозяйственном освоении новых районов играла преемственность строительных коллективов, что наглядно подтверждает практика Братскгэсстроя. Ядром вновь созданного коллектива управления строительства Усть-Илимской ГЭС стали высококвалифицированные строители Братской ГЭС. После завершения основных работ на Усть-Илимском гидроузле значительная часть рабочих и инженерно-технических кадров в ожидании развертывания строительства Богучанской ГЭС были задействованы в сооружении лесопромышленного комплекса. В дальнейшем усть-илимские гидростроители начали работы по возведению Тельмамской ГЭС в формируемом Бодайбинском промышленном узле.

Мощности и структура Братскгэсстроя вполне соответствовали потребностям региона. Более того, часть его мощностей интенсивно использовались Министерством энергетики СССР на сооружении различных объектов в семи краях и областях России. В 1987 г. структурно Братскгэсстрой состоял из 12 генпод-

рядных и 6 специализированных строительно-монтажных подразделений, 5 промышленных предприятий, проектной конторы, базы производственного обучения, экономической школы, а также ряда субподрядных организаций. Общая численность работников строительных подразделений Братскгэсстроя достигала 72 тыс. чел. [5, с. 48]. За отличное выполнение государственных заданий по сооружению энергетических, промышленных и гражданских объектов коллектив Братскгэсстроя был награжден орденами Ленина и Октябрьской революции.

Территориально-производственный комплекс рассматривается как совокупность устойчиво взаимосвязанных производств различных отраслей народного хозяйства, расположенных на ограниченной территории и обеспечивающих рациональное использование природных и трудовых ресурсов на основе единой производственной и социальной инфраструктуры. За годы формирования БИТПК был создан мощный промышленный потенциал, состоящий из энергопроизводящих и энергопотребляющих отраслей. Крупными потребителями энергии являлись предприятия алюминиевой, целлюлозно-бумажной и других отраслей промышленности. Высокая эффективность комплекса достигалась за счет вовлечения в хозяйственный оборот уникальных природных ресурсов региона и комплексного их использования. В то же время Братский и Усть-Илимский лесопромышленные комплексы не имели заверщенного цикла переработки древесины. К примеру, эти крупные предприятия не имели в своем составе мебельного производства.

Другим фактором эффективности БИТПК являлось досрочное освоение производственных мощностей, увеличение производства продукции на действующих мощностях сверх установленных производственных нормативов. Освоение новых мощностей комплекса проходило достаточно быстрыми темпами. К моменту принятия Братской ГЭС в постоянную эксплуатацию она выработала 66 млрд. кВт час. электроэнергии, полностью окупила стоимость строительства и временную эксплуатацию. В ходе строительства благодаря уменьшению объема бетонных и земляных работ, техническому усовершенствованию стоимость ГЭС была снижена почти на 18% и на 28%

увеличилась ее мощность [6, с. 395]. Подобных достижений не знала ни одна гидроэлектростанция страны. В январе 2010 г. Братская ГЭС произвела триллионный кВт. час, став абсолютным рекордсменом на всем Евразийском континенте.

Одной из составных частей инфраструктуры ТПК выступала продовольственная база, обеспечивающая население продуктами питания. Однако в условиях быстро растущего населения БИТПК сельское хозяйство региона не смогло приспособиться к изменившимся условиям региона. Главной причиной медленных темпов наращивания производства продовольственной продукции являлась острая нехватка сельскохозяйственных земель. В результате создания ангарских водохранилищ большая часть разработанных плодородных земель, технической базы, обжитых крестьянских поселений оказались выведенными из строя. Общая площадь затопления в зоне Братского гидроузла составляла 167 тыс. га, из них 67,8 тыс. га пашни, в зоне Усть-Илимского гидроузла соответственно — 21,3 и 12,3 тыс. га знаменитой илимской пашни [3, с. 51]. Площадь вновь освоенных земель была значительно меньше той, которая попала в зону затопления. В то же время в решении продовольственной проблемы БИТПК имелись и положительные моменты, к которым следует отнести производство сельскохозяйственных продуктов на промышленной основе. Опыт теплично-парникового комбината совхоза «Пурсей», получающего тепло и воду Братского лесопромышленного комплекса показал высокую эффективность подобной организации сельскохозяйственного производства. Здесь производилось более половины овощей от областного валового сбора, а по урожайности огурцов совхоз превосходил многие тепличные комбинаты РСФСР. Другим направлением в производстве местных продуктов питания стало создание подсобных хозяйств на базе промышленных предприятий, строительных организаций, других учреждений. Определенный вклад в решение задач обеспечения продуктами населения региона являлось интенсивное развитие садово-огородных кооперативов. По числу садоводов на душу населения г. Братск занимал первое место в стране.

Реализация Ангарского проекта, формирование Братско-Усть-Илимского ТПК потребовало массового привлечения рабочей силы в регион. Если в 1939 г. на территории будущего комплекса проживало всего 44,5 тыс. чел., то в 1959 г. уже 155,7 тыс., в 1970 г. — 344,6 тыс., в 1981 г. — 504,1 тыс., а в 1991 г. — 581,2 тыс. чел. На территории БИТПК отмечался довольно высокий удельный вес городского населения, в 1985 г. он составлял 84,5% [4, с. 43–44]. Численность населения БИТПК во многом определялась процессами развития трудовых коллективов, их составом и источниками пополнения. В свою очередь, последние оказывали влияние на процессы формирования населения, его качественные характеристики. Формирование трудовых коллективов являлось одним из сложных социально-экономических процессов на территории ТПК. Здесь использовались различные формы комплектования рабочих коллективов: прием на месте и по вызовам отделов кадров; организационный набор; общественный призыв; по направлению профтехучилищ; набор демобилизованных солдат. Наибольший интерес представляет общественный призыв, который охватил массовое движение молодежи на сооружение новых промышленных предприятий и городов. Большая часть молодежи приезжала в составе ударных комсомольских отрядов. Для закрепления кадров устанавливался повышенный районный коэффициент заработной платы, создавались условия для профессионального роста.

В условиях формирования и развития БИТПК первоочередное значение имела социально-бытовая сфера, которая определяла одно из главных направлений — повышение жизненного уровня населения. Она зависела от ряда экономических, социально-демографических и природно-климатических факторов. Интенсивное индустриальное развитие региона вызвало быстрый рост численности населения и городских агломераций. Отличительной чертой в развитии молодых городов ТПК являлся ведомственный подход к планированию, финансированию и застройке. В этих условиях каждое заинтересованное министерство размещало около своего предприятия собственные жилищно-коммунальные, культурно-бытовые объекты. Тем не менее, в городах и поселках БИТПК были созданы необходимые

жилищно-бытовые условия, отличающиеся высоким уровнем благоустройства жилья. Так в середине 1980-х гг. удельный вес жилого фонда, оборудованного водопроводом, составлял 92,8%, канализацией — 90,6%, центральным отоплением — 91,3%, горячим водоснабжением — 81,9% [3, с. 98]. Следует признать, что развитие сети здравоохранения проходило медленными темпами из-за принадлежности медицинских учреждений к различным ведомствам. С другой стороны впечатляет развитие сети оздоровительных учреждений. В 1981 г. только в городе Братске оздоровительные комплексы, санатории и базы отдыха могли ежегодно принимать около 20 тыс. чел., что обеспечивало организацию полноценного отдыха и лечения, как кратковременного, так и длительного, без выезда за пределы ТПК.

Таким образом, в период плановой экономики формирование и развитие ТПК обеспечивало экономический эффект при освоении новых районов с богатыми природными ресурсами и экстремальными условиями жизни. Одновременно решалась проблема заселения этих регионов, чему способствовала государственная политика по стимулированию переселения в Сибирь.

Переход к рынку коренным образом отразился на функционировании ТПК. Лишившись плановых заданий, они столкнулись с отсутствием спроса на свою продукцию, превратились в хаотичные объединения предприятий с низкой конкурентоспособностью. Все это в какой-то мере сказалось и на функционировании Братско-Усть-Илимского комплекса. В городах Братске, Усть-Илимске, Железногорске крупные предприятия являлись градообразующими, вокруг которых замыкались все городские сферы. С приходом рыночных отношений, такая модель градообразования создала ряд серьезных проблем, главной из которых являлась прямая зависимость жизнеобеспечения городов и поселков от экономического состояния предприятий. Как правило, пришедшие на градообразующие предприятия финансово-промышленные группы, не спешили вкладывать деньги в дальнейшее развитие производства. Другим направлением коммерциализации стал отказ от содержания ведомственной социальной сферы. Ее содержание легло тяжким бременем на расходную часть местных бюджетов.

Структурная перестройка экономики, необдуманная приватизация привели к остановке крупных предприятий ТПК, создали сложнейшую социально-экономическую обстановку в городах. Так, из предприятий единого Усть-Илимского лесопромышленного комплекса в течение 1993 г. было создано 40 самостоятельных акционерных обществ. Еще недавно связанные общей технологией, энергетическими и инженерными коммуникациями трудовые коллективы разъединились, а предприятия обанкротились. Остановка градообразующего предприятия обернулась социальной катастрофой для усть-илимцев, которые стали покидать город. С 1994 по 2006 г. численность населения Усть-Илимска сократилась с 111,3 до 98,6 тыс. чел. [2, с. 39].

Наиболее тяжелым последствием рыночных реформ стала ликвидация ранее эффективно работающих предприятий и организаций. В советское время Братский завод отопительного оборудования считался одним из лучших в отрасли, носил заслуженное звание предприятия высокой культуры производства. Однако в новых экономических условиях ранее востребованная в стране и за рубежом продукция вдруг стала невостребованной. Печальная участь постигла снижавшее мировую славу строительное управление Братскгэсстрой. Прекращение финансирования строительных объектов, отказ от прежних целевых программ, последовавший процесс приватизации ликвидировал единую структуру и подвел строительные подразделения к банкротству. Тысячи работников стали безработными, была ликвидирована мощная социальная сфера. Ликвидация многочисленных коллективов привела к миграционному оттоку населения. С 1991 по 2010 г. население Братско-Усть-Илимского комплекса сократилось с 581,7 тыс. до 487,3 тыс. чел. или на 16,2% [7, с. 3–5].

В последние годы в России получает широкое распространение теория кластера. При сходстве определений ТПК, сделанных еще советскими учеными, с понятием кластер, между ними существуют и принципиальные отличия. Если понятие ТПК характерно для плановой экономики, то кластера — для рыночной. ТПК формируются в районах нового хозяйственного освоения, кластеры в староосвоенных регионах. В связи с этим,

апробированный опыт формирования ТПК, на примере Братско-Усть-Илимского. все же лучше подходит для современной отечественной практики.

Список использованной литературы

1. Вопросы формирования Братско-Усть-Илимского ТПК. — Новосибирск, 1977. — 178 с.
2. Иркутская область 70 лет. Юбилейное издание : стат. сб. — Иркутск, 2007. — 272 с.
3. Цыкунов Г. А. Ангаро-Енисейские ТПК: проблемы и опыт (исторический аспект) / Г. А. Цыкунов. — Иркутск, 1991. — 176 с.
4. Цыкунов Г. А. Братско-Усть-Илимский комплекс: история, проблемы, перспективы / Г. А. Цыкунов. — Братск, 1995. — 71 с.
5. Цыкунов Г. А. Прощай Братскгэсстрой / Г. А. Цыкунов, А. А. Долголюк // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2004. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2004. — С. 41–49.
6. Цыкунов Г. А. Рекорды Братской ГЭС / Г. А. Цыкунов // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2010. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2010. — С. 391–398.
7. Численность населения по городам и районам : стат. бюл. — Иркутск, 2010. — 47 с.

Информация об авторе

Цыкунов Григорий Александрович — доктор исторических наук, профессор, кафедра теории и истории государства и права, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: tsykunov-ga@isea.ru.

Author

Tsykunov Grigory Aleksandrovich — D.Sc. in History, Professor, Chair of Theory and History of State and Law, Baikal State University of Economics and Law, 11, Lenin Street, Irkutsk, 664003, e-mail: tsykunov-ga@isea.ru.